ПРОЕКТ

 

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЧИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от |  | № |  |

О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 09.02.2015 № 12

Администрация муниципального образования «Починковский район» Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

Внести в постановление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 09.02.2015 № 12 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской областив редакции постановлений Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 30.03.2015 № 41, от 13.11.2015 № 156, от 02.03.2016 № 30, от 31.03.2017 № 85-адм, от 12.02.2018 № 14-адм, от18.10.2018 № 138-адм, от 18.03.2019 № 27-адм, от 07.06.2019 № 61-адм, от 27.01.2020 № 21-адм, от 03.07.2020 № 122-адм, от 22.01.2021 № 5-адм, от 02.08.2021 №107-адм, от 27.12.2021 №170-адм, от 17.02.2022 №25) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «постановлением Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 13.09.2013 № 94 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Починковский район» Смоленской области» заменить словами «постановлением Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 19.01.2022 №9-адм «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации в муниципальном образовании "Починковский район" Смоленской области»;

2) муниципальную программу «Управление муниципальными финансами», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции (прилагается).

Глава муниципального образования

«Починковский район»

Смоленской области А.В. Голуб

 УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 09.02.2015 № 12 (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 30.03.2015 № 41, от 13.11.2015 № 156, от 02.03.2016 № 30, от 31.03.2017 № 85-адм, от 12.02.2018 № 14-адм, от 18.10.2018 № 138-адм, от 18.03.2019 № 27-адм, от 07.06.2019 № 61-адм, от 27.01.2020 № 21-адм, от 03.07.2020 № 122-адм, от 22.01.2021 № 5-адм, от 02.08.2021 №107-адм, от 27.12.2021 №170-адм, от 17.02.2022 №25, от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_)

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области»**

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной программы**

**Основные положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области Селифонова Галина Викторовна |
| Период реализации Муниципальной программы | этапI: 2014 - 2021 годы;этап II: 2022 - 2024 годы |
| Цель Муниципальной программы | обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами Починковского района Смоленской области |
| Объемы финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и первый, второй годы планового периода) | общий объем финансирования составляет 106 683,3тыс. рублей, из них:2014 - 2021 годы (всего) –74 213,8 тыс. рублей;2022 год (всего) –10 824,5 тыс. рублей, из них средства бюджетов поселений–2,0 тыс. рублей;2023 год (всего) –10 822,5 тыс. рублей, из них средства бюджетов поселений–0,0 тыс. рублей;2024 год (всего) –10 822,5 тыс. рублей, из них средства бюджетов поселений–0,0 тыс. рублей |
| Влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации | связь с государственной программой Российской Федерации не предусмотрена |

**Показатели Муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовое значение показателя (2021 год) | Планируемое значение показателя |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Отношение объема муниципального долга Починковского района Смоленской области к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | 10,1 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |
| 2. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Починковского района Смоленской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,01 | не более 15 | не более 15 | не более 15 |

**Структура Муниципальной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задача структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы» |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий - начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области Селифонова Галина Викторовна |
|  | Обеспечены организационные, информационные, научно-методические условия для реализации Муниципальной программы | обеспечение функцийорганов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий Муниципальной программы | - |
| 2. Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области» |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий - начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской областиСелифонова Галина Викторовна |
|  | Обеспечен экономически обоснованный объем и структура муниципального долга Починковского района Смоленской области | расходы бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области на обслуживание муниципального долга Починковского района Смоленской области спланированы в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств Починковского района Смоленской области по выплате процентных платежей по муниципальному долгу Починковского района Смоленской области | отношение объема муниципального долга Починковского района Смоленской области к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;доля расходов на обслуживание муниципального долга Починковского района Смоленской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 3. Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение реализации переданных полномочий" |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий - начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области Селифонова Галина Викторовна |
|  | Обеспечены организационныеусловия для формирования, исполнение бюджетов поселений и осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств бюджетов поселений Починковского района Смоленской области в соответствии с заключенными соглашениями | обеспечение функций органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий Муниципальной программы | - |

**Финансовое обеспечение Муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей) |
| всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| В целом по Муниципальной программе, в том числе: | 32 469,5 | 10 824,5 | 10 822,5 | 10 822,5 |
| Бюджет поселений | 2,0 | 2,0 | - | - |

Приложение
к паспорту Муниципальной программы

**СВЕДЕНИЯ**

**о показателях Муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.) |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. | Отношение объема муниципального долга Починковского района Смоленской области к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (процентов) | методика расчета показателя утверждена приказом Финансового управления Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 07.04.2022 №31 «Об утверждении методики расчета показателей и источников получения информации о значении показателей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» |
| 2. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Починковского района Смоленской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (процентов) | методика расчета показателя утверждена приказом Финансового управления Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 07.04.2022 №31 «Об утверждении методики расчета показателей и источников получения информации о значении показателей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» |

**1. Стратегические приоритеты в сфере реализации
Муниципальной программы**

В Починковском районе Смоленской области осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на формирование целостной системы управления муниципальными финансами Починковского района Смоленской области:

- организация бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценка объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- оценка эффективности и сокращение наименее эффективных налоговых льгот;

- внедрение с 1 января 2014 года программно-целевого принципа планирования бюджета;

- обеспечение четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- осуществление среднесрочного формирования бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- законодательное закрепление правил налогового регулирования, порядка и условий предоставления налоговых льгот;

- внедрение казначейской системы исполнения бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области, позволяющей оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных обо всех участниках и неучастниках бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области;

- размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об казенных учреждениях и муниципальных учреждениях.

Долговая политика Починковского района Смоленской области является неотъемлемой частью финансовой политики Смоленской области. Управление муниципальным долгом представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению новых заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, предоставлению муниципальных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Эффективное управление муниципальным долгом Починковского района Смоленской области означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величины, структуры, стоимости обслуживания и других), а также способность органов местного самоуправления удерживать их на экономически безопасном уровне для формирования макроэкономических условий, стимулирующих ускорение развития района.

В целях решения данных задач ежегодно утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований Починковского района Смоленской области, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

В результате проводимых мероприятий муниципальный долг Починковского района Смоленской области поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области и не превышающем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга Починковского района Смоленской области снизился с 21 712,7тыс. рублей в 2018 году до 13 291,7тыс. рублей в 2021 году, или на 8 421,0тыс. рублей, в то время как собственные доходы местного бюджета увеличились за этот период на11 999,1 тыс. рублей. При этом отношение муниципального долга Починковского района Смоленской области к доходам местного бюджета (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) в 2018 году составило 17,9 процента, в 2021 году –10,0 процента.

По состоянию на 1 января 2022 года в структуре муниципального долгаПочинковского района Смоленской области обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным из областного бюджета, составили 8 291,7 тыс. рублей (62,4 процента), кредитам кредитных организаций –5 000,0 млн. рублей (37,6 процента).

В соответствии с задачами долговой политики Администрация муниципального образования «Починковский район» Смоленской области должна последовательно проводить активную политику управления долгом, то есть заменять дорогие и короткие банковские кредиты на более дешевые и долгосрочные заимствования и (или) среднесрочные заимствования. Привлечение заемных средств должно иметь определенный инвестиционный эффект и в перспективе стать предпосылкой для увеличения доходной базы бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области. Долгосрочные заемные средства могут и должны обеспечить приток инвестиций в экономику Починковского района Смоленской области.

Починковский район Смоленской области имеет положительную кредитную историю, что является одним из важных индикаторов способности и намерения заемщика погашать свои долговые обязательства.

Принятие Администрацией Починковского района Смоленской области решений, направленных на достижение целей, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2018 - 2020 годах и впоследствии в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», привело к возникновению новых расходных обязательств бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

Таким образом, в целях исполнения всех взятых на себя расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, необходимо проводить ответственную долговую политику с четкими и понятными приоритетами.

Ситуация в районе нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса в настоящее время характеризуется следующим образом.

Создана необходимая нормативная правовая база.

Решением Совета депутатов утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Починковский район» Смоленской области, регулирующий в пределах компетенции Починковского района Смоленской области отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Постановлением Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской областиот 26.06.2008 г. № 68 утверждено Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования «Починковский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период».

В целях соблюдения единых подходов при составлении бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской областиФинансовым управлением Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области ежегодно утверждаются Методика расчета бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, необходимых для исполнения бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в основе которой лежат сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на очередной финансовый год и плановый период, и Методические рекомендации по составлению обоснований бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской областина очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации Муниципальной программы являются:

- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях, в том числе на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов;

- сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации;

- обеспечение выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы не ниже минимального размера оплаты труда, устанавливаемого на федеральном уровне;

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, размещения основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан» в социальных сетях;

- проведение долговой политики Починковского района Смоленской области с учетом реализации мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений, заключенных с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области, по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету муниципальному образованию «Починковский район» Смоленской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджетамуниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

Таким образом, необходимо продолжить реализацию политики, направленной на оптимизацию структуры муниципального долга, обеспечение экономической и бюджетной эффективности муниципальных заимствований и своевременное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Починковского района Смоленской области.

**2. ПАСПОРТА**

**комплексов процессных мероприятий**

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы»**

**Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | Начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской областиСелифонова Галина Викторовна |
| Связь с Муниципальной программой | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» |

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы» не предусмотрены.

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий «Управление
муниципальным долгом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области»**

**Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | Начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области Селифонова Галина Викторовна |
| Связь с Муниципальной программой | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» |

**Показатели реализации комплекса процессных мероприятий**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя реализации | Единица измерения | Базовое значение показателя реализации (2021 год) | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1. | Отношение объема муниципального долга Починковского района Смоленской области к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений | % | 10,1 | не более 50 | не более 50 | не более 50 |
| 2. | Доля расходов на обслуживание муниципального долга Починковского района Смоленской области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | % | 0,01 | не более 15 | не более 15 | не более 15 |

**ПАСПОРТ**

**комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации переданных полномочий»**

**Общие положения**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | Начальник Финансового управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области Селифонова Галина Викторовна |
| Связь с Муниципальной программой | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области» |

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации переданных полномочий» не предусмотрены.

**3. СВЕДЕНИЯ**

**о финансировании структурных элементов муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Починковского района Смоленской области»**

| № п/п | Наименование | Участник Муниципальной программы | Источник финансового обеспечения | Объем средств на реализацию Муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации Муниципальной программы» |
|  | Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | Бюджет муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | 29 104,5 | 9 701,5 | 9 701,5 | 9 701,5 |
| Итого по комплексу процессных мероприятий |  | Бюджет муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | 29 104,5 | 9 701,5 | 9 701,5 | 9 701,5 |
| 2. Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Починковский район» Смоленской области»  |
|  | Процентные платежи по муниципальному долгу муниципального образования "Починковский район" Смоленской области за счет средств бюджета муниципального района, за исключением доходов дорожного фонда | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | Бюджет муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | 3 363,0 | 1 121,0 | 1 121,0 | 1 121,0 |
| Итого по комплексу процессных мероприятий |  | Бюджет муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | 3 363,0 | 1 121,0 | 1 121,0 | 1 121,0 |
| 3. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации переданных полномочий» |
|  | Расходы бюджета муниципального образования "Починковский район" Смоленской области на формирование, исполнение бюджетов поселений и осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств бюджетов поселений Починковского района Смоленской области в соответствии с заключенными соглашениями | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | Бюджет поселений | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| Итого по комплексу процессных мероприятий |  | Бюджет поселений | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего по Муниципальной программе** | Бюджет муниципального образования «Починковский район» Смоленской области,бюджет поселений | **32 469,5** | **10 824,5** | **10 822,5** | **10 822,5** |