



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПОЧИНКОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 21.11.2023 № 0118-адм

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Починковский район» Смоленской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

Администрация муниципального образования «Починковский район» Смоленской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Починковский район» Смоленской области на 2024 год.

2. Разместить настоящее постановление в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области <http://pochinok.admin-smolensk.ru/>.

Глава муниципального образования  
«Починковский район» Смоленской области

А.В. Голуб

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5198491B21CA6DF2CC372F18B65A665C  
Владелец Голуб Александр Владимирович  
Действителен с 07.12.2022 по 01.03.2024

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
муниципального образования  
«Починковский район»  
Смоленской области  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г № \_\_\_\_\_

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах  
муниципального образования «Починковский район» Смоленской области  
на 2024 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Починковский район» Смоленской области на 2024 год (далее также – Программа профилактики).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», предусматривающим проведение плановых проверок только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, за 8 месяцев 2023 года проверки по муниципальному земельному контролю не проводились.

Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Починковский район» Смоленской области от 17.11.2021 № 16, определено, что муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами по организации и осуществлению муниципального земельного контроля (далее – мероприятия по профилактике нарушений), осуществляются должностным лицом Отдела по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля (далее – контрольный орган).

Контрольный орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля, сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для само обследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;

14) доклады о муниципальном земельном контроле;

15) информацию о способах и процедуре само обследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению само обследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируруемыми лицами.

Контрольный орган выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;
- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;
- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;
- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

## 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа, выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

## 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

| № п/п | Вид мероприятия   | Содержание мероприятия   | Срок реализации мероприятия     | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель   |
|-------|---|--|---------------------------------|---|
| 1     | Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Администрации | Постоянно по мере необходимости | Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области |
|       |   | 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения  | Ежеквартально                   | Отдел по экономике и управлению   |

|   |  |  |   |   |
|---|--|--|---|---|
|   |  | обязательных требований в средствах массовой информации  |   | муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области                                 |
| 2 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами | Подготовка и размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области | До 1 июля 2025 года   | Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области |
| 3 | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о  | Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений   | По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений | Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области |

|   |  |   |  |  |
|---|--|---|--|--|
|   | <p>готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>   |   |  |  |
| 4 | <p>Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:<br/>- организация и осуществление муниципального земельного контроля;<br/>- порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Починковский район» Смоленской области;</p> | <p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видео-конференц-связи и на личном приеме</p> | <p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании</p>   | <p>Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области</p> |
|   |  | <p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>  | <p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p> | <p>Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области</p> |
|   |  | <p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте письменного разъяснения,</p>          | <p>В течение 30 дней со дня регистрации пятого однотипного</p>   | <p>Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации</p>  |



|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
|   | <p>- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;</p> <p>- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий</p> | <p>подписанного Главой (заместителем Главы) муниципального образования «Починковский район» Смоленской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)</p> | <p>обращения контролируемых лиц и их представителей</p>  | <p>муниципального образования «Починковский район» Смоленской области</p>  |
|   |  | <p>4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан</p>   | <p>В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан</p> | <p>Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской области</p> |
| 5 | <p>Профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к</p>  | <p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи</p>  | <p>По мере необходимости, но не менее 4 профилактических визитов в 1 полугодие</p>   | <p>Отдел по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального образования «Починковский район» Смоленской</p>         |

|   |  |  |         |
|---|--|--|---------|
| его деятельности<br>либо к<br>принадлежащим<br>ему объектам<br>контроля |  |  | области |
|---|--|--|---------|

#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

| № п/п | Наименование показателя  | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики  |
|-------|--|--|
| 1.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 %  |
| 2.    | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации  | 4  |
| 3.    | Доля случаев объявления предостережений, в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований  | 100 %<br>(если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований) |
| 4.    | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме   | 0%   |
| 5.    | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля  | 0%   |
| 6.    | Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме   | 3  |

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного

рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируруемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности Программы профилактики.

Текущая (ежеквартальная) оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется Главой муниципального образования «Починковский район» Смоленской области.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Советом депутатов муниципального образования "Починковский район" Смоленской области.

Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности Программы профилактики Администрацией не позднее 1 июля 2023 года (года, следующего за отчетным) в Совет депутатов муниципального образования "Починковский район" Смоленской области представляется информация о степени достижения предусмотренных настоящим разделом показателей результативности Программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.